

# Concejo Municipal de Río Cuarto

## Sesión Extraordinaria N°001

05 de mayo del 2020

---

### ACTA N° 001

Sesión Extraordinaria número uno, celebrada por el Concejo Municipal del Cantón de Río Cuarto, en las instalaciones de la Asociación de Desarrollo Integral de Río Cuarto, a las dieciocho horas del cinco de mayo del dos mil veinte con la asistencia de las siguientes personas:

#### PRESENTES

Ivannia Marcela Bolaños Alfaro	Presidente Mpal	Regidora Propietaria P.A.C.
Natalie Liliana Mc Reynolds Medina	Vicepresidente	Regidora Propietaria PRSC
Daniel Vargas Jara		Regidor Propietario P.L.N.
Julia Isabel Víquez Jiménez		Regidora Propietaria P.L.N.
Luis Fernando Cruz Alvarado		Regidor Propietario P.R.SC
José Alejandro Araya Jiménez		Regidor Suplente P.A.C.
Susana del Carmen Rojas Mesén		Regidora Suplente P.R.S.C
Elizabeth del Carmen Alfaro Zamora		Regidora Suplente P.L.N.
Luis Alberto Barrantes Sánchez		Regidor Suplente P.L.N.
Juan José Vásquez Sequeira		Regidor Suplente P.R.S.C.
Minor Vargas Villalobos	Dist. Río Cuarto	Síndico Propietario P.L.N.
Rafael Ángel Rojas Álvarez	Dist. Santa Rita	Síndico Propietario P.R.S.C
Emmanuel Cruz Aguirre	Dist. Santa Isabel	Síndico Propietario P.L.N.
Mariluz López Mesén	Dist. Río Cuarto	Síndica Suplente P.L.N.
Ligia Gómez Vargas	Dist. Santa Rita	Síndica Suplente P.R.S.C.
Seidy Cásares Castillo	Dist. Santa Isabel	Síndica Suplente P.L.N.

#### AUSENCIA JUSTIFICADA

#### AUSENCIA INJUSTIFICADA

#### PRESENTES TAMBIÉN

José Miguel Jiménez Araya  
Stephanie Aguilar Rojas

Alcalde Municipal  
I Vicealcaldesa

#### PRESIDE LA SESIÓN

Ivannia Marcela Bolaños Alfaro, Presidente Municipal.

#### Secretario ad hoc

Luis Fernando Cruz Alvarado

---

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10
- 11
- 12
- 13
- 14
- 15
- 16
- 17
- 18
- 19
- 20
- 21
- 22
- 23
- 24
- 25
- 26
- 27
- 28
- 29
- 30
- ARTÍCULO I
- ORDEN DEL DÍA
- 
1. Designación de la persona secretaria “Ad hoc” del Concejo Municipal (DFOE-DL- 0475) -----
2. Designación de la persona regidora que va a firmar el asiento de apertura del libro de actas. (DFOE-ST-0) -----
3. Juramentación del síndico propietario Distrito de Río Cuarto Señor Minor Vargas Villalobos. -----
4. Fijación de fecha, hora y lugar de las sesiones ordinarias. -----
5. Integración de comisiones. -----
6. Situación laboral de los empleados de la municipalidad de Grecia -----
- destacados en la oficina de Río Cuarto (Análisis de los oficios: PE-AJ-0153-
- 2020 y GAJ-134-2020) -----
7. Solicitud de donación al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal. -----
- 
- ARTÍCULO II
- LECTURA Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA
- 
- Se da lectura al orden del día, la Presidente Municipal, señora Marcela Bolaños Alfaro, mociona para que se modifique el orden del día a efecto de incluir como último punto una solicitud de donación al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal, asunto que sometido a votación es aprobado por unanimidad. -----
- 
- ACUERDO 1. Aprobar con cambios el orden del día propuesto para la presente sesión, a efecto de incluir como último punto la solicitud de donación al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal. ACUERDO FIRME
- DEFINITIVAMENTE APROBADO POR UNANIMIDAD. -----
- 
-

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30

**ARTÍCULO III.**  
**DESIGNACIÓN DE LA PERSONA SECRETARIA “AD HOC” DEL CONCEJO**  
**MUNICIPAL (DFOE-DL- 0475).**

-----

a) Ante consulta del Regidor Propietario, Cruz Alvarado, sobre cómo se debe proceder, la señora Marcela Bolaños Alfaro, Presidente Municipal indica que según información contenido en el oficio DFOE-DL-0475 de la Contraloría General de la República, señala que parte de lo que se tiene es el Código Municipal en donde se indica la figura particular del Secretario Municipal, específicamente el Capítulo 7, artículo 53, establece que: “Artículo 53. - Cada Concejo Municipal contará con un secretario, cuyo nombramiento será competencia del Concejo Municipal. El Secretario únicamente podrá ser suspendido o destituido de su cargo, si existiere justa causa. Serán deberes del Secretario: a) Asistir a las sesiones del Concejo, levantar las actas y tenerlas listas dos horas antes del inicio de una sesión, para aprobarlas oportunamente, salvo lo señalado en el artículo 48 de este código. b) Transcribir, comunicar o notificar los acuerdos del Concejo, conforme a la ley. c) Extender las certificaciones solicitadas a la municipalidad. d) Cualquier otro deber que le encarguen las leyes, los reglamentos internos o el Concejo Municipal”. -----

-----

Indica que asimismo en las sesiones se debe observar el capítulo V del Código Municipal y el deber que atañe al Presidente del Concejo junto con el Secretario del Concejo por ello a sabiendas que el Concejo Municipal no solo se enmarca dentro del concepto de la administración pública enunciado en el artículo 1 de la Ley General de la Administración Pública, sino que es un típico órgano colegiado, considera que en caso de ausencia temporal de su secretario y siempre que exista quorum funcional para el ejercicio válido y legítimo para el ejercicio de ese colegio deberá nombrarse discrecionalmente a lo interno de ese órgano un secretario ad hoc como lo dispone el artículo 51 transcrito de la Ley General de la Administración Pública.” -----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

Señala que el artículo 51 indica: “En caso de ausencia o de enfermedad y, en general, cuando concurra alguna causa justa, el Presidente y el Secretario de los órganos colegiados serán sustituidos por el Vicepresidente, o un Presidente ad-hoc y un Secretario suplente, respectivamente.”. Señala que según consulta telefónica que hizo en horas de la mañana al señor Carlos Soto del IFAM, éste le indicó que puede ser nombrado cualquier miembro del Concejo Municipal ya sea un regidor propietario o suplente. Comenta que incluso podría ser recomendable que sea un suplente quien se designe pues en caso de que sea un regidor propietario éste tendría que votar y simultáneamente tomar nota de los acuerdos que se adopten. -----

El señor José Miguel Jiménez Araya, Alcalde Municipal, manifiesta que lo que señala el oficio DFOE-DL-0475 no da pie a la interpretación, por lo que la decisión que se tome debe ser con base a los insumos que se tienen. Comenta que si se nombra a un regidor habrá certeza absoluta de que el nombramiento no tendrá vicios de nulidad. -----

Seguidamente la Presidente Municipal procede a dar un espacio para que se realicen las postulaciones al cargo, siendo postulados el señor Luis Fernando Cruz Alvarado y la señora Julia Isabel Víquez Jiménez, aceptando la postulación únicamente el señor Cruz Alvarado. Por lo que la Presidente Municipal somete a votación la designación del señor Luis Fernando Cruz Alvarado como Secretario Municipal ad hoc, el asunto es aprobado en firme por unanimidad. -----

**ACUERDO 2.** Designar al señor Luis Fernando Cruz Alvarado, Regidor Propietario, como Secretario Municipal ad hoc. **ACUERDO FIRME DEFINITIVAMENTE APROBADO POR UNANIMIDAD** -----

La Presidente Municipal decreta un receso de cinco minutos. -----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30

**ARTÍCULO IV.**  
**DESIGNACIÓN DE LA PERSONA REGIDORA QUE VA A FIRMAR EL**  
**ASIENTO DE APERTURA DEL LIBRO DE ACTAS. (DFOE-ST-0049).**

-----  
La Presidente Municipal hace referencia al oficio DFOE-ST-0049 (10173) del  
17 de julio del 2015, adjunto a la agenda, referido a consulta sobre manejo de  
legalización de libros de actas de Junta Directiva, que señala: “ 4.4.4 Libros  
legales. El jerarca y los titulares subordinados, según sus competencias, deben  
asegurar que se disponga de los libros contables, de actas y otros requeridos  
por el bloque de legalidad, según corresponda, y que se definan y apliquen  
actividades de control relativas a su apertura, mantenimiento, actualización,  
disponibilidad, cierre y custodia.” -----  
-----  
Indica que en el caso de las municipalidades usualmente los libros de actas los  
abre el auditor, pero como aún la Municipalidad de Río Cuarto no cuenta con  
dicho funcionario el criterio de la Contraloría es que uno de los Regidores  
Propietarios cumpla con la tarea de la apertura del libro de actas. -----  
-----  
El señor Luis Fernando Cruz Alvarado, Regidor Propietario, solicita se les  
explique un poco más sobre el tema. -----  
-----  
El señor José Miguel Jiménez Araya, Alcalde Municipal, señala que cuando  
una municipalidad está en ejecución el libro de actas es una actividad propia de  
la Secretaría del Concejo Municipal, pero al no contar con esa figura ni con un  
auditor, el libro se abre con una leyenda, que la otorgaría el IFAM, que debe  
firmarla según la Contraloría General de la República parte del cuerpo de  
regidores, lo cual es por única vez, a partir de la apertura se empiezan a  
transcribir las actas de las sesiones. Señala que se ha ahondado por muchos  
lados y ese es el criterio que da una pequeña luz, porque definitivamente el  
estado costarricense carece de normativa clara y especial, por lo que se debe

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1 recurrir a normas supletorias, que consiste en ir a normas muy generales para  
2 hacer interpretaciones de casos muy específicos. Señala que para  
3 tranquilidad se ha remitido junto a la agenda el criterio técnico de la Contraloría  
4 General de la República al respecto. -----

5 -----  
6 La Presidente Municipal señala que en la razón de apertura de libro de actas  
7 se debe indicar entre otros datos número de libro y la cantidad de hojas que  
8 consta dicho libro, para lo cual se debe verificar que esté debidamente foliado.

9 -----  
10 El señor Luis Fernando Cruz Alvarado, Regidor Propietario, señala que esta  
11 primera sesión es muy importante e histórica, ya que lo que aquí se comente o  
12 delibere es necesario que quede claro para que cuando dentro de muchos  
13 años si alguien da lectura al acta de la presente sesión logre entender que se  
14 estaba tratando. -----

15 -----  
16 Habiendo consenso, se designa a la señora Natalie Mc Reynolds Medina,  
17 Vicepresidente Municipal para que realice el asiento de apertura del libro de  
18 actas del Concejo Municipal de Río Cuarto, asunto que, sometido a votación  
19 por parte de la Presidente Municipal, es aprobado en firme por unanimidad. -----

20 -----  
21 **ACUERDO 3.** Designar a la señora Natalie Mc Reynolds Medina,  
22 Vicepresidente Municipal, para que realice el asiento de apertura del libro de  
23 actas del Concejo Municipal de Río Cuarto. **ACUERDO FIRME**  
24 **DEFINITIVAMENTE APROBADO POR UNANIMIDAD.**-----

25 -----  
26 **ARTÍCULO V.**  
27 **JURAMENTACIÓN DEL SÍNDICO PROPIETARIO DISTRITO DE RÍO**  
28 **CUARTO SEÑOR MINOR VARGAS VILLALOBOS.**  
29 La Presidente Municipal invita al señor Minor Vargas Villalobos, Sindico  
30 Propietario del Distrito de Río Cuarto, a ponerse de pie y a levantar la mano-----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

derecha para proceder a su juramentación, por lo que seguidamente la  
Presidente Municipal expresa: “Juráis a Dios y prometéis a la Patria observar  
y defender la Constitución y las Leyes de la República y cumplir fielmente con  
los deberes de vuestro destino?” -----

-----  
El señor Minor Vargas Villalobos responde “si juro” -----

-----  
La Presidenta Municipal señala: “Si así lo hicieréis Dios os ayude y sino él y la  
Patria os lo demande”. Queda debidamente juramentado. -----

-----  
**ARTÍCULO VI.**  
**FIJACIÓN DE FECHA, HORA Y LUGAR DE LAS SESIONES ORDINARIAS.**  
-----

Discutido el tema y habiéndose llegado a un consenso se dispone que el  
Concejo Municipal de Río Cuarto sesione ordinariamente los días lunes, a partir  
de las 18:00 horas y hasta las 22:00 horas, en el Salón Multifuncional de la  
Asociación de Desarrollo de Río cuarto; asimismo, se autorice la respectiva  
publicación en el Diario Oficial La Gaceta, asunto que sometido a votación por  
la Presidente Municipal es aprobado en firme por unanimidad. -----

-----  
**ACUERDO 4.** Establecer las sesiones ordinarias del Concejo Municipal de  
Río Cuarto, los días lunes, a partir de las 18:00 horas y hasta las 22:00 horas,  
en el Salón Multifuncional de la Asociación de Desarrollo de Río cuarto. Se  
autoriza realizar la debida publicación en el Diario Oficial La Gaceta.  
**ACUERDO FIRME DEFINITIVAMENTE APROBADO POR UNANIMIDAD.** ----

-----  
**ARTÍCULO VII.**  
**INTEGRACIÓN DE LAS COMISIONES.**  
-----

La Presidente Municipal señala que según el artículo 49 del Código Municipal

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

indica que: “En la sesión del Concejo posterior inmediata a la instalación de sus miembros, el Presidente nombrará a los integrantes de las Comisiones Permanentes, cuya conformación podrá variarse anualmente. -----

-----

Cada concejo integrará, como mínimo, nueve comisiones permanentes: Hacienda y Presupuesto, Obras Públicas, Asuntos Sociales, Gobierno y Administración, Asuntos Jurídicos, Asuntos Ambientales, Asuntos Culturales, Condición de la Mujer, de Accesibilidad (Comad) y la de Seguridad. Al integrarlas, se procurará que participen en ellas todos los partidos políticos representados en el concejo. La Comisión Permanente de Seguridad podrá tener, en calidad de asesores, a los funcionarios de las fuerzas de policías presentes en el cantón, miembros de la sociedad civil y de asociaciones comunales.”. Seguidamente, indica que las comisiones permanentes quedan integradas de la siguiente forma:-----

**Comisión Permanente de Hacienda y Presupuesto**

Señora Marcela Bolaños Alfaro -----  
Señor Luis Fernando Cruz -----  
Señora Julia Víquez Jiménez-----

**Comisión Permanente de Obras Públicas**

Señora Marcela Bolaños Alfaro -----  
Señor Luis Fernando Cruz Alvarado -----  
Señor Daniel Vargas Jara -----

**Comisión Permanente de Asuntos Sociales**

Señora Natalie Mc Reynolds Medina -----  
Señor Daniel Vargas Jara -----  
Señora Julia Víquez Jiménez -----

**Comisión Permanente de Gobierno y Administración**

Señora Marcela Bolaños Alfaro -----  
Señora Natalie Mc Reynolds Medina -----  
Señora Julia Víquez Jiménez -----



05 de mayo del 2020

Señora Marcela Bolaños Alfaro -----

Señora Natalie Mc Reynolds Medina -----

Señor Daniel Vargas Jara -----

Señora Marcela Bolaños Alfaro -----

Señor Luis Fernando Cruz Alvarado -----

Señor Daniel Vargas Jara -----

Señora Natalie Mc Reynolds Medina -----

Señor Daniel Vargas Jara -----

Señora Julia Víquez Jiménez -----

Señora Marcela Bolaños Alfaro -----

Señora Natalie Mc Reynolds Medina -----

Señora Julia Víquez Jiménez -----

Señor Luis Fernando Cruz Alvarado -----

Señor Daniel Vargas Jara -----

Señor Julia Víquez Jiménez -----

**SITUACIÓN LABORAL DE LOS EMPLEADOS DE LA MUNICIPALIDAD DE GRECIA DESTACADOS EN LA OFICINA DE RÍO CUARTO (ANÁLISIS DE LOS OFICIOS: PE-AJ-0153-2020 Y GAJ-134-2020).**

9

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

señalando que según los datos del indicado oficio se tienen tres funcionarios en propiedad de la Municipalidad de Grecia que están destacados en Río Cuarto por lo que se debe discutir la situación de dichos funcionarios que son: señora Juliana Rojas Jiménez, señor Luis Alfredo Rodríguez y la señora Flor Idilia Rodríguez González. Comenta que no se tiene claro cuánto es el salario base de los puestos que ocupan dichos funcionarios, cuánto ganan actualmente, ni tampoco el tema de las vacaciones. -----

Señala que la ley 9440 y la consecuente reforma ley 9634 del 11 de diciembre del 2018 le da la potestad a la Municipalidad de Río Cuarto de hacer una contratación abreviada para poder contar con el personal en forma más rápida, esto en el caso de estas tres personas, cualquier otra que quisiera entrar a laborar a la Municipalidad de Río Cuarto tendría que cumplir con los requerimientos tanto del Código Municipal como de los filtros internos que establecería la Administración para ser elegibles para dichos puestos. Seguidamente procede a dar lectura al oficio AJ-0152-2020 que el licenciado Carlos Guzmán Mejía, Abogado de la Asesoría Jurídica dirige al señor José Miguel Jiménez Araya, Alcalde de la Municipalidad de Río Cuarto que textualmente señala: -----

“Estimado señor: -----

En atención a su estimable nota de fecha 22 de abril del presente año, mediante el cual solicita criterio de este Instituto, sobre lo dispuesto en la Ley No. 9440 en su artículo 5, reformada por la Ley No. 9634, en relación con el artículo 3 y con la anuencia de la Licda. Baltodano Bolaños, encargada de la Asesoría Jurídica, me permito indicar nuestro criterio al respecto: -----

I.- Consideraciones Previas: De la naturaleza del criterio del IFAM: -----

El IFAM es una Institución autónoma, regida por su propia ley constitutiva, cuyo objeto es: “Fortalecer el régimen municipal, estimulando el funcionamiento eficiente del gobierno local y promoviendo el constante mejoramiento de la-----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

administración pública municipal”. Es dentro de este marco normativo, que el IFAM procede a dar respuesta a su consulta. Este Instituto ha reiterado que los criterios emitidos no resultan vinculantes para la corporación municipal, es decir son de naturaleza consultiva y no resolutive. No obstante lo anterior, es menester indicar que en la función pública, todas las actuaciones deben encontrarse sometidas al principio de legalidad que les rige. -----

Artículo 11 de la Constitución Política: “Los funcionarios públicos son simples depositarios de la autoridad. Están obligados a cumplir los deberes que la ley les impone y no pueden arrogarse facultades no concedidas en ella. Deben prestar juramento de observar y cumplir esta Constitución y las leyes. La acción para exigirles la responsabilidad penal por actos es pública.” -----

Artículo 11 de La Ley General de la Administración Pública: “La Administración Pública actuará sometida al ordenamiento jurídico y sólo podrá realizar aquellos actos o prestar aquellos servicios públicos que autorice dicho ordenamiento, según la escala jerárquica de sus fuentes. -----

II.- Sobre la consulta: Se consulta por parte de esa municipalidad, lo dispuesto en la Ley No. 9440 y su reforma, relacionada con el nombramiento del personal municipal. -----

Señala el indicado artículo -----

Artículo 5- Se autoriza a la Municipalidad de Río Cuarto para que contrate a los funcionarios que se encuentren laborando para la Municipalidad de Grecia, destacados en ese territorio. A dichos funcionarios se les respetarán todos sus derechos laborales. -----

Solicita en su nota “...realizar una interpretación jurídica acerca de la situación laboral de los tres funcionarios que por varios años han laborado para la-----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

municipalidad de Grecia y que de conformidad con la exegesis de la norma no se logra interpretar con claridad la voluntad del legislador con respecto con la continuidad laboral o no de dichos funcionarios...” -----

Además, indica que: “...es de trascendental importancia para esta alcaldía electa que en dicho criterio se logre verter los aspectos volitivos de la norma de manera tal que se indique la procedencia o no que de los funcionarios continúen de manera ininterrumpida la relación laboral que en inicio contrajeron con la Municipalidad de Grecia y que podrían continuar en nuestra municipalidad naciente...” También señala que: “...es importante que en dicho criterio se emita la recomendación para elevar a nuestro Concejo Municipal y que sea ese órgano colegiado quien tome la decisión al respecto...” -----

Conforme lo solicitado en su consulta debemos indicar lo siguiente: -----  
El Código Municipal establece que los nombramientos de los funcionarios municipales se rigen por la normativa que para los efectos establece el Código Municipal, al efecto y de importancia para la resolución de la consulta se indican los siguientes artículos: -----

Artículo 133.- Con las salvedades establecidas por esta ley, personal de las municipalidades será nombrado y removido por el alcalde municipal, previo informe técnico respecto a la idoneidad de los aspiran al cargo. -----

Artículo 134. - El personal se seleccionará por medio de pruebas de idoneidad, que se administrarán únicamente a quienes satisfagan los requisitos prescritos en el artículo 125 de esta ley. Las características de estas pruebas y los demás requisitos corresponderán a los criterios actualizados de los sistemas modernos de reclutamiento y selección, así como al principio de igualdad y equidad entre los géneros, y corresponderán a reglamentaciones específicas e internas de las municipalidades. Para cumplir la disposición de este artículo, las municipalidades podrán solicitarle colaboración técnica a la Dirección General

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

- 1 de Servicio Civil. -----  
2 (...) -----  
3 -----  
4 ARTÍCULO 137.- Al quedar una plaza vacante, la municipalidad deberá llenarla  
5 de acuerdo con las siguientes opciones: -----  
6 a) Mediante ascenso directo del funcionario calificado para el efecto y si es del  
7 grado inmediato. -----  
8 b) Ante inopia en el procedimiento anterior, convocará a concurso interno entre  
9 todos los empleados de la Institución. -----  
10 c) De mantenerse inopia en la instancia anterior, convocará a concurso  
11 externo, publicado por lo menos en un diario de circulación nacional y con las  
12 mismas condiciones del concurso interno. -----  
13 (...) -----  
14 -----  
15 Artículo 139. - Como resultado de los concursos aludidos en los incisos b) y c)  
16 del artículo 137 de este Código, la Oficina de Recursos Humanos presentará al  
17 Alcalde una nómina de elegibles, de tres candidatos como mínimo, en estricto  
18 orden descendente de calificación. Sobre esta base, el alcalde escogerá al  
19 sustituto. -----  
20 -----  
21 Artículo 140. - El servidor que concurse por oposición y cumpla con lo  
22 estipulado en el artículo 125 de esta ley quedará elegible, si obtuviera una nota  
23 mayor o igual a 70. Mantendrá esta condición por un lapso de un año, contado  
24 a partir de la comunicación. -----  
25 (...) -----  
26 -----  
27 ARTÍCULO 142.- Todo servidor municipal deberá pasar satisfactoriamente un  
28 periodo de prueba hasta de tres meses de servicio, contados a partir de la  
29 fecha de vigencia del acuerdo de su nombramiento. -----  
30 (...) -----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

Artículo 155. - Los servidores municipales protegidos por esta ley gozarán de los siguientes derechos, además de los dispuestos en otras leyes: No podrán ser despedidos de sus puestos a menos que incurran en las causales de despido que prescribe la Ley N.º 2, Código de Trabajo, de 27 de agosto de 1943 y conforme al procedimiento señalado en el artículo 160 de este Código. -

De lo anterior se colige que el Código Municipal estableció los procedimientos que requieren las personas que accedan a la función pública, en este caso, a la municipalidad de Río Cuarto. -----

No obstante, lo anterior, también es un hecho que la municipalidad no cuenta con una estructura interna que facilite el nombramiento de algún funcionario, para ejercer cualquier tipo de función, salvo las que puedan realizar las personas titulares de la Alcaldía y la Vicealcaldía. -----

Estima esta Asesoría Jurídica que, la finalidad de incluir en el artículo 5º, la autorización a la municipalidad de Río Cuarto "...para que contrate a los funcionarios que se encuentren laborando para la Municipalidad de Grecia, destacados en ese territorio..." fue para eximir a la municipalidad del cumplimiento de todos los procedimientos y requisitos establecidos en el Título V, "El personal municipal", indicado en el Código Municipal, pero únicamente para los funcionarios indicados en la norma y no otras personas del cantón. Lo anterior, con el afán de que ese gobierno local, contara a la brevedad posible no solamente con personal para que funcionara apropiadamente, sino además, con personal idóneo y con experiencia en la gestión municipal. -----

Conforme lo anterior, se estima que, si la municipalidad no requiere de los funcionarios de la municipalidad de Grecia, destacados en esa corporación municipal, se cerraría la posibilidad de aplicar el artículo 5 de la Ley No. 9440, toda vez que, no procedería bajo esta premisa, nombrar a cualquier otra -----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1 persona que no esté incluida dentro de lo preceptuado por la norma, toda vez  
2 que la norma es “numerus clausus”, es decir, autorizó únicamente a contratar a  
3 los funcionarios de la municipalidad de Grecia destacados en la municipalidad  
4 de Río Cuarto; y en consecuencia de requerir la contratación de personal que  
5 no cumpla con lo preceptuado por la norma, la corporación municipal tendría  
6 que iniciar el procedimiento de contratación pero esta vez de conformidad con  
7 las regulaciones del Código Municipal. -----

8 -----  
9 Sobre el nombramiento de funcionarios municipales, la Procuraduría General  
10 de la República, determinó en el Dictamen C-499 del 20 de diciembre de 2006  
11 que: -----

12 “Así las cosas, podemos afirmar que la Administración Pública en la sociedad  
13 democrática está sometida al principio de legalidad. Con base en él, aquella  
14 sólo puede realizar los actos que están previamente autorizados por el  
15 ordenamiento jurídico. En efecto, señala el artículo 11 LGAP, que la  
16 Administración Pública debe actuar sometida al ordenamiento jurídico y sólo  
17 puede realizar aquellos actos o prestar aquellos servicios públicos que autorice  
18 dicho ordenamiento, según la escala jerárquica de sus fuentes...” (Dictamen C-  
19 111-2006 del 15 de marzo de 2006) -----

20 -----  
21 A partir de los antecedentes expuestos, es claro que el principio de legalidad  
22 constituye un límite para la actuación de la administración, por lo que no sería  
23 posible considerar que puedan existir supuestos en los cuales sea posible  
24 “desaplicar” éste principio. -----

25 -----  
26 En razón de lo expuesto, debemos indicar que no es posible para la  
27 Corporación Municipal en ningún supuesto realizar nombramientos de  
28 funcionarios en violación del principio de legalidad.” -----

29 -----  
30 Conforme lo anterior, esta Asesoría Jurídica estima que, la norma lo que-----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

pretendió fue facilitar a la municipalidad el proceso de contratación de personal, eximiéndola del trámite establecido en el indicado en el Código Municipal, pero lo hizo limitado a los funcionarios de la municipalidad de Grecia destacados en Río Cuarto, por cuanto interpretar más allá de lo que establece la norma, sería realizar una interpretación extensiva de la norma, lo cual no es posible, toda vez que, la norma completamente clara y precisa.-----

-----

Por otra parte, y siendo que para la municipalidad de Río Cuarto es una autorización legal para el nombramiento de esos funcionarios, ello no implica que de forma automática estos funcionarios dejan de ser funcionarios de la municipalidad de Grecia, por cuanto la norma no lo establece de esa manera. Nótese que la citada norma no establece de manera forzosa que, los funcionarios pasarán a formar parte de la planilla de la municipalidad de Río Cuarto, sino que, autoriza a la municipalidad, la posibilidad con las limitantes del caso, de realizar nombramientos sin necesidad de cumplir con el procedimiento legalmente establecido en el Código Municipal, es decir, la norma de cita es potestativa y no imperativa. -----

-----

Lo anterior significa que estos funcionarios no dejan de ser funcionarios de la municipalidad de Grecia automáticamente, por cuanto lo autorizado en la norma es para que la municipalidad de Río Cuarto de requerirlo, contrate a esos funcionarios (con su consentimiento), precisamente, aprovechando su experiencia e idoneidad. -----

-----

Por lo anterior, esta Asesoría Jurídica, recomienda analizar y valorar, la posibilidad de nombrar a dichos funcionarios dentro de la planilla municipal, situación que debe resolver la Alcaldía en relación con los funcionarios administrativos y operativos y el Concejo Municipal en los de su competencia, siempre y cuando estos funcionarios acepten dichos nombramientos, todo de conformidad con lo dispuesto en la Ley # 9440, reformada por la ley #. 9634." --



**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1 El señor Luis Fernando Cruz Alvarado, Regidor Propietario, señala con relación  
2 al personal de la Municipalidad de Río Cuarto, que esta Municipalidad está  
3 naciendo y está libre de algunos vicios que tienen algunas otras  
4 municipalidades. Desea que el personal se nombre por la actitud que se  
5 conozca de cada uno, por supuesto cumpliendo con todos los requerimientos  
6 que la Ley señala al respecto. Comenta que entre ellos la competencia para  
7 elegir estos funcionarios está en el manual y los requisitos, también es  
8 competencia de la Alcaldía, pues es circunstancias normales pareciera que no  
9 es un tema del Concejo Municipal el estar discutiendo sobre el tema. Señala  
10 que supone que el tema se agendó por lo que señala el numeral 5 de la Ley  
11 9440, siendo así desea referirse al criterio de la Municipalidad de Grecia, el  
12 cual le causó molestia porque al parecer consideran que los Miembros del  
13 Concejo Municipal no tienen ningún conocimiento jurídico y hasta le hizo sentir  
14 que los están viendo como ciudadanos de segunda lo cual considera no es así,  
15 pues estima que todos tienen suficiente capacidad para entender muchas  
16 cosas, incluso, agrega, la nota viene en un tono amenazante para la alcaldía lo  
17 cual le molesta. -----  
18 En cuanto al criterio externado por la Asesoría Jurídica del IFAM deja claro que  
19 es una opinión y que no es vinculante. En dicho criterio se indica que la  
20 Alcaldía podría sin caer en ilegalidad contratar a estas personas que son  
21 todavía funcionarios de la Municipalidad de Grecia. Señala que si se toma  
22 como acertado el criterio del IFAM, considera que la Municipalidad en este  
23 momento no tiene presupuesto lo que los ata de pies y manos, por lo que sí  
24 existe esta posibilidad que se indica en el criterio de IFAM estaría totalmente de  
25 acuerdo siempre y cuando se les contrate empezando de cero. Considera que  
26 esto no es una decisión del Concejo sino es una decisión administrativa, por lo  
27 que solo está externado su opinión al respecto de los criterios que se han  
28 puesto a despacho. -----  
29 -----  
30 La Presidente Municipal señala que este es un tema de conocimiento para el

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1 Concejo Municipal, puesto que todos son parte de la Municipalidad y lo que se  
2 desea es poner al tanto al Concejo del tema aunque éste sea administrativo y  
3 corresponda a la Alcaldía Municipal atender.-----

4 -----  
5 El señor Daniel Vargas Jara, Regidor Propietario, manifiesta que la solicitud de  
6 la Municipalidad de Grecia la ve más como un acto de buena fe para que Río  
7 Cuarto ubique a esos tres empleados, pero le gustaría que el Alcalde Municipal  
8 profundice un poco más en el tema, pues tiene entendido de que Grecia ha  
9 estado muy anuente a ayudar a Río Cuarto. Considera que esta transición se  
10 debe hacer de una forma transparente pues es una oportunidad de contratar a  
11 personas que en este momento son las que tienen mayor conocimiento. Señala  
12 que es importante que Río Cuarto adquiera su autonomía por lo que poco a  
13 poco la irá consiguiendo. -----

14 -----  
15 La señora Natalie Mc Reynolds Medina, Vicepresidente Municipal, expresa sus  
16 dudas con respecto a las fechas que indica la Municipalidad de Grecia en su  
17 nota en la que pueden renunciar los citados empleados, pues no sabe si  
18 legalmente eso procede.-----

19 -----  
20 El señor José Miguel Jiménez Araya, Alcalde Municipal, indica que este es un  
21 tema complicado en el cual no tiene claridad con respecto a qué hacer.  
22 Aconseja que todas las decisiones que tome el Concejo así como las que él  
23 debe tomar deben estar respaldadas en criterios técnicos, a hoy se cuenta con  
24 dos criterios que son muy opuestos en muchos puntos. Aclara que no está  
25 emitiendo un juicio de valor aún, pues la determinación de que procede no lo  
26 tiene claro la administración en este momento. Indica que el abogado del  
27 Estado que es la Procuraduría General de la República y un requisito  
28 indispensable para ir hacer la consulta a la Procuraduría General de la  
29 República es que existe un criterio anterior con respecto al tema, por lo que ya  
30 se tiene dos criterios. Señala que este tema se ha puesto en agenda para -----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1 conocimiento de los Miembros del Concejo Municipal. Comenta que como no  
2 tiene claro si es la administración o el Concejo municipal el que tiene que tomar  
3 la decisión, no tomará ninguna decisión hasta que un ente técnico le indique  
4 cuál es el órgano al que le corresponde tomar la decisión. -----

5 -----  
6 Con respecto a la Municipalidad de Grecia, aclara que ésta ha hecho una  
7 transición muy educada con Río Cuarto de lo cual está muy agradecido.  
8 Personalmente considera que el criterio de la Municipalidad de Grecia es un  
9 criterio acomodado a su administración porque hay extremos que son  
10 irrenunciables y hay extremos como las vacaciones y el aguinaldo que cuando  
11 una persona cambia de patrón o se disfrutaron o se pagan. También considera  
12 que si la decisión del órgano procurador llama a que se tome la decisión-de  
13 contratarlos lo ideal es que ingresen limpios sin vacaciones anteriores, pero acá  
14 empieza otros aspectos como que en el Estado existen anualidades,  
15 convenciones colectivas y otros derechos y habría que ver con qué situación se  
16 asumen a esos empleados. -----

17 -----  
18 Comenta que la situación que están viviendo estos empleados es preocupante  
19 porque la Municipalidad de Grecia les indica que se apersonen a trabajar a Río  
20 Cuarto y en este momento la Municipalidad está trabajando en unas s oficinas  
21 que la Municipalidad de Grecia les concedió en calidad de préstamo de forma  
22 verbal, ya que lamentablemente no le fue posible incluir en la agenda el tema  
23 de la donación de activos porque no contaba con el oficio de la Municipalidad  
24 de Grecia, pues existe la voluntad del Concejo Municipal saliente y entrante,  
25 según reunión que sostuvieron, de otorgar en donación los bienes muebles e  
26 inmuebles que a la fecha existen a nombre de la Municipalidad de Grecia. -----

27 -----  
28 Señala que según lo manifestado por los tres funcionarios, la Municipalidad de  
29 Grecia les remitió un finiquito que aún no han firmado. Le informa a los  
30 Miembros del Concejo Municipal que los funcionarios están en las oficinas de

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1 Río Cuarto; no obstante, les aclaró que él no tiene ninguna relación jerárquica  
2 sobre ellos, ni ellos tienen ninguna relación de subordinación con él hasta que  
3 se tenga las disposiciones absolutamente claras; sin embargo, ellos han estado  
4 llegando puntualmente pues trabajo es lo que sobra. Señala que no le parece  
5 decente la forma en que la Municipalidad ha tratado a esos funcionarios.  
6 Comenta que ese es el estado de la situación del cual desea que los Miembros  
7 de Concejo Municipal tengan conocimiento. -----  
8 -----  
9 Manifiesta que con el criterio que emita la Procuraduría General de la  
10 República se tomará una decisión al respecto la cual informará. Indica que los  
11 citados funcionarios de forma verbal le manifestaron la voluntad de continuar.  
12 Señala que no es tan sencilla la contratación pues las clases de los puestos  
13 deben venir dentro del manual de cargos que está en análisis de este Concejo  
14 Municipal, pues si no vienen dentro de éste no se les podría contratar y ahí  
15 entraría el Concejo Municipal en un riesgo latente de aprobar un manual de  
16 cargos que sea disímil a una estructura que ya está en este momento  
17 autorizada por ley. Por lo tanto, el manual que está analizando el Concejo  
18 Municipal ya prevé los puestos en los que están contratados estos funcionarios,  
19 lo más difícil ahora es el contenido presupuestario que viene después de la  
20 aprobación del Manual porque se debe dar contenido presupuestario a esas  
21 plazas. -----  
22 -----  
23 Reitera que este es un tema en el que no tiene claridad como para tomar una  
24 decisión inmediata, por lo que la decisión que se tome será de conformidad a lo  
25 que indique la Procuraduría General de la República en el momento que sea  
26 oportuno. -----  
27 -----  
28 Se da por conocido la situación laboral de los funcionarios de la Municipalidad  
29 de Grecia que están destacados en la Municipalidad de Río Cuarto. -----  
30 -----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30

**CAPÍTULO IX.**

**SOLICITUD DE DONACIÓN AL INSTITUTO DE FOMENTO Y ASESORÍA MUNICIPAL.**

-----

Debido a que la Municipalidad y el Concejo Municipal de Río Cuarto no dispone del personal técnico y equipo necesario para realizar las sesiones del concejo municipal y las funciones de la administración, la Presidente Municipal mociona para que se solicite al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal la donación de equipo de sonido (parlantes y micrófonos), sellos, papelería, firma digital y la publicación en la Gaceta sobre el acuerdo de las sesiones ordinarias del concejo, asunto que somete a votación y es aprobado en firme por unanimidad.-----

-----

**ACUERDO 5.** Solicitar al Instituto de Fomento y Asesoría Municipal la donación de equipo de sonido (parlantes y micrófonos), sellos, papelería, firma digital y la publicación en la Gaceta sobre el acuerdo de las sesiones ordinarias del concejo municipal. **ACUERDO FIRME DEFINITIVAMENTE APROBADO POR UNANIMIDAD.** -----

-----

**“Siendo las diecinueve horas y cincuenta y tres minutos la señora**  
**Presidente da por concluida la Sesión...”**

Luis Fernando Cruz Alvarado	Marcela Bolaños Alfaro
Secretario ad hoc	Presidente Municipal

-----

-----

-----

-----

**Concejo Municipal de Río Cuarto**  
**Sesión Extraordinaria N°001**

05 de mayo del 2020

---

1	-----
2	-----
3	-----
4	-----
5	-----
6	-----
7	-----
8	-----
9	-----
10	-----
11	-----
12	-----
13	-----
14	-----
15	-----
16	-----
17	-----
18	-----
19	-----
20	-----
21	-----
22	-----
23	-----
24	-----
25	-----
26	-----
27	-----
28	-----
29	-----
30	-----